

UCHWAŁA Nr 407 / 8520 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 13 marca 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0073/16 realizowanego w ramach RPO WP na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2017 poz.2096 z późn. Zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2017 r., poz. 1460 z późn. zm.), uchwały nr 117/2550/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III. Czysta energia działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, zmienionej Uchwałą nr 144/3051/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 lutego 2016 r. oraz Uchwałą nr 193/3926/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 5 lipca 2016 r.

w związku z:

- uchwałą nr 213/4265/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 13 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III. Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020,
- uchwałą nr 251/5039/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 213/4265/16 z dnia 13 września 2016r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III. Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 -2020.

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji do dnia **20.02.2018 r.** dla projektu nr RPPK.03.02.00-18-0073/16 pn. „Głęboka modernizacja energetyczna budynku Pałacu Lubomirskich w Przeworsku oraz budowa farmy fotowoltaicznej” wybranego do dofinansowania w ramach osi III Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Maria Kurowska

Załącznik nr 1 do uchwały nr 407/8520/18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 13 marca 2018r.

UZASADNIENIE

Uchwałą z dnia 13 września 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wybrał do dofinansowania projekt Muzeum w Przeworsku Zespół Pałacowo-Parkowy nr RPPK.03.02.00-18-0073/16 pn. „Głęboka modernizacja energetyczna budynku Pałacu Lubomirskich w Przeworsku oraz budowa farmy fotowoltaicznej”. Umowa o dofinansowanie projektu została zawarta w dniu 28 listopada 2016 r., zgodnie z którą budżet projektu przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi: 810 665,52 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą: 719 606,56 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 611 665,52 zł,

Projekt pierwotnie miał być realizowany w terminie od 17 grudnia 2015 r. do 29 grudnia 2017 r., co było zgodne z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zakończyć się (powinien zostać złożony wniosek o płatność końcową) do 31 grudnia 2017 r.

Pismem z dnia 27 listopada 2017 r. znak K.0710.8.2017, Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji przedmiotowego projektu z 29 grudnia 2017 r. na 20 lutego 2018 r., argumentując brakiem możliwości zakończenia prac budowlanych i przedłożenia wniosku o płatność końcową w pierwotnym terminie. Powyższe spowodowane jest koniecznością przeprowadzenia dodatkowych badań konserwatorskich związanych z ujawnieniem zabytkowych tynków i polichromii. W trakcie prac budowlanych po zdjęciu betonowego stropu, ujawniono dodatkowy strop drewniany pod którym w trakcie badań konserwatorskich została odkryta przestrzeń ze ścianami pokrytymi zabytkowymi tynkami. W związku z powyższym niezbędne było zastosowanie odmiennego postępowania konserwatorskiego, skutkującego wydłużeniem okresu przeprowadzenia prac.

Dodatkowym powodem wydłużenia terminu realizacji projektu podnoszonym przez Beneficjenta, jest wykonanie robót zamiennych. Zgodnie z protokołem komisji konserwatorskiej, konieczna była zmiana technologii wykończenia pokrycia stropu stanowiącego jednocześnie taras w celu zwiększenia jego funkcjonalności oraz trwałości.

Jednocześnie, Beneficjent poinformował, iż zmiana umowy z wykonawcą w zakresie wydłużenia terminu zakończenia jest zgodna z ustawą prawo Zamówień Publicznych w tym w szczególności z art. 144 ustawy.

W odpowiedzi, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO pismem z dnia 19 stycznia 2018 r. wskazał m.in., iż na podstawie art.52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 - 2020, zobowiązany jest do indywidualnego analizowania próśb odnośnie zmiany terminu w sytuacji, gdy kryteria wyboru projektów wprost czy poprzez odesłanie do adekwatnych zapisów regulaminu konkursu, wskazują na termin rozpoczęcia i zakończenia realizacji projektów. Wskazano również, że przedstawiony nowy termin, wykracza poza termin wskazany w regulaminie konkursu. Jednocześnie poproszono beneficjenta o dokonanie analizy możliwości maksymalnego skrócenia terminu zakończenia projektu.

Pismem z dnia 23.01.2018 r. znak K.0710.9.2018, Beneficjent podtrzymał swoje stanowisko ws. terminu zakończenia realizacji projektu tj. 20.02.2018 r. informując, iż jest on najbardziej optymalny. Beneficjent wskazał, iż budynek Muzeum jest obiektem zabytkowym objętym szczególnymi procedurami w tym nadzorem konserwatorskim. Wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu jest spowodowane przyczynami niezależnymi od Beneficjenta,

spowodowanymi koniecznością przeprowadzenia dodatkowych badań konserwatorskich oraz wykonaniem robót zamiennych zgodnie z wytycznymi konserwatora zabytków.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie Konkursu stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca br. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do 31 grudnia 2017 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu.

Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.
W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

(...) W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego, biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Muzeum w Przeworsku Zespół Pałacowo-Parkowy wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0073/16 do dnia 20 lutego 2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Maria Kurowska